

附件 4

中国新闻奖参评作品推荐表

作品标题	“读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词”		参评项目	系列报道	
字数 时长	11144 字		体裁		
			语种	中文	
作者 (主创人员)	集体		编辑	集体	
原创单位	中央纪委国家监委 新闻传播中心	发布端/账号/ 媒体名称		中国纪检监察报	
刊播版面 (名称和版次)	观察 四版		刊播日期	2024 年 8 月 7 日至 8 月 19 日	
新媒体作品网址	https://mp.weixin.qq.com/s/r9Wa8ufR91j132BiqVPPrQ https://mp.weixin.qq.com/s/LIFK2_pU-FgmGs8Tp04CXQ https://mp.weixin.qq.com/s/pwj6M7c768Y_1tG9uuhRLA			是否为 “三好作品”	否
（ 作 编 品 过 简 程 介 ）	二十届三中全会《决定》印发后，中央纪委国家监委新闻传播中心第一时间推出七篇“读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词”系列专访。邀请来自中央党校、中国社科院等机构的 13 位权威专家从《决定》中的新名词入手，理论联系实际，深入浅出把党中央精神讲透彻，让党员干部群众真正听得懂记得住用得上。 这组稿件围绕实现改革总目标精心策划选题，从未来产业、增信制度等新名词切入，用小切口串联宏大主题，让构建高水平社会主义市场经济体制、深化教育综合改革、深化科技体制改革等各领域改革“施工图”清晰可感。主创人员把握刊发时机，如在第二个全国生态日当天推出《深化生态文明体制改革》，推动全会精神更好贯彻落实。				
社会效果	系列报道一经推出，便备受关注，引起读者和网友共鸣，如《健全保障和改善民生制度体系》聚焦社会关心的新就业形态、生育友好型社会、嵌入式托育、银发经济等展开论述，阐释了“推动建设生育友好型社会”的重要目标是“让适龄人群愿意生、生得出、生得起、养得好”，“发展银发经济”的重大意义是“积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能”等，突出了党媒聚焦“国之大者”、回应“民之关切”的责任担当。 整组报道创新宣传形式，积极引导读者深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，准确理解《决定》精神实质和内涵要义，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。				
传播数据	新媒体传播 平台网址	1	https://mp.weixin.qq.com/s/r9Wa8ufR91j132BiqVPPrQ https://mp.weixin.qq.com/s/LIFK2_pU-FgmGs8Tp04CXQ https://mp.weixin.qq.com/s/pwj6M7c768Y_1tG9uuhRLA		
		2	https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202408/t20240807_366736.html https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202408/t20240814_368257.html https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202408/t20240818_369112.html		

		3	https://h.xinhuaxmt.com/vh512/share/12133686?d=134d9a7&channel=wxixin https://h.xinhuaxmt.com/vh512/share/12143618?d=134d9ae&channel=wxixin https://h.xinhuaxmt.com/vh512/share/12149273?d=134d9b2&channel=wxixin			
	阅读量（浏览量、点击量）	67 万	转载量	832	互动量	210
（推荐 评语）	党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化，科学擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图。《决定》公布后，《中国纪检监察报》及时推出七篇“读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词”系列专访，深入解读三中全会精神和部署要求，集中展现了党的理论创新、实践创新、制度创新成果。有别于以往解读类稿件，这组稿件从未来产业、增信制度、宏观资产负债表、碳足迹等新名词切入，创新运用名词解释的形式以小见大、把握精髓、揭示要义，紧密联系广大党员干部群众所思所盼，回应社会关切，把三中全会精神要点讲清楚、讲明白，便于读者理解。 签名：（盖单位公章） 2025 年 5 月 2 日					

作者（7 人）：吴晶、韩亚栋、薛鹏、管筱璞、李灵娜、李云舒、柴雅欣

编辑（15 人）：王学锋、徐怀顺、聂新鑫、张胜军、赵林、袁海涛、姜永斌、毛翔、张弛、湛天阳、孙灿、王奇、赵震、方楚鸿、赵博闻

参评人员诚信承诺书

我就申报的《“读懂二十届三中全会〈决定〉中的这些名词”》系列报道作品参评本届中国新闻奖作如下承诺：

一、根据《中国新闻奖评选办法》和有关通知要求申报作品评选。对申报的作品以及推荐表等材料，如实填写，认真审查。作品内容和材料均已经过确认，符合参评要求。

二、申报的作品不存在导向问题、抄袭、造假或内容失实；不存在重新制作、虚报刊播信息、虚报作者（主创人员）和编辑，以及参评作品与刊播作品不一致的情况；参评作品作者（主创人员）与新闻单位具有相对稳定的聘用或合作关系；不存在参评人员违反职业道德或因违反评奖规则等行为受到处罚并在影响期内的情况；已按规定程序开展推荐、初评、公示。

如违反上述承诺，我愿根据中国新闻奖评选有关处罚规定承担全部责任，接受中国记协对作者（主创人员）和编辑的处罚。

承诺人（签名）：

吴品

韩亚昕

管筱璞

薛鹏

李录娜

柴雅欣

李云行

2025 年 5 月 9 日

附件 5

中国新闻奖系列作品完整目录

作品标题		“读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词”				
序号	单篇作品标题	体裁	字数/ 时长	刊播日期	刊播 版面	备注
1	健全因地制宜发展新质 生产力体制机制	通讯	3732 字	8 月 7 日	四版	代表 作
2	构建高水平社会主义市 场经济体制	通讯	3816 字	8 月 14 日	四版	代表 作
3	深化生态文明体制改革	通讯	3677 字	8 月 15 日	四版	
4	深化教育综合改革	通讯	3942 字	8 月 16 日	四版	
5	健全宏观经济治理体系	通讯	3872 字	8 月 17 日	四版	
6	健全保障和改善民生制 度体系	通讯	3596 字	8 月 18 日	四版	代表 作
7	深化科技体制改革	通讯	3803 字	8 月 19 日	四版	

未来产业、数智技术、天使投资、耐心资本……读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

本报记者 韩亚栋

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并作出全面部署，提出“建立未来产业投入增长机制”“支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业”“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资”“发展耐心资本”等一系列举措。

什么是未来产业？何为数智技术？为什么要鼓励和规范发展天使投资？怎样培育壮大耐心资本？记者采访了中国国际经济交流中心宏观经济研究部副部长、研究员刘向东，中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所工业室副主任、副研究员李子文。

高质量发展需要新的生产力理论来指导，习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”，具有重大理论和实践意义

记者：《决定》要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。为何要作出这一部署，如何认识其重大意义？

李子文：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导。党的二十大后，习近平总书记提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务。2023年7月以来，习近平总书记在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。2023年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。2024年1月，习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时指出，概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。同年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。同年6月，习近平总书记出席全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一次院士大会、中国工程院第十七次院士大会并发表重要讲话指出，要推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”，是对马克思主义生产力理论的创新发展，赋予习近平经济思想新的内涵，具有重大理论和实践意义。党的二十届三中全会要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，其重大意义可以从多个层面理解和把握。这是发挥社会主义制度优越性、推动生产力水平加快提升的必然要求，是全面贯彻新发展理念、扎实推动高质量发展的现实需要，是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、赢得发展主动权的时代要求。《决定》提出要加强形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。《决定》强调要健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，建立保持制造业合理比重投入机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，健全平台经济常态化监管制度。要完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。这些都是高质量发展的内在要求，将为高质量发展注入全新动力。

习近平总书

未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是形成新质生产力的重要阵地，必须加强前瞻性、引领性布局

记者：《决定》提出“建立未来产业投入增长机制”。什么是未来产业？如何建立未来产业投入增长机制？

李子文：未来产业是由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是经济增长的最活跃力量，有望培育发展成先导性支柱产业，是形成新质生产力的重要阵地。世界主要国家都在抓紧布局，发展未来产业，抢占发展制



▲近年来，东北三省加大力度推进传统制造业数字化改造，依靠科技创新“第一动力”，聚焦“卡脖子”领域，让传统产业增“智”提“质”，助力锻造更强“国之重器”。图为工人在一汽红旗制造中心繁荣厂区总装车间检查车辆。

新华社记者 张楠 摄

►7月13日至16日，第二十六届中国北京国际科技产业博览会在北京国家会议中心举行。本届科博会共设置信息科技、智能制造、数字经济和区域创新发展等6个专题展区，展示最新科技创新成果和发展趋势。图为7月14日，观众在科博会上观看一款运动机器人。

新华社记者 潘旭 摄



高点。我国重点围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向，大力发展人工智能、类脑智能、量子科技、原子级制造、生物制造、人形机器人、低空经济、氢能等未来产业，这是牢牢把握未来发展主动权的战略选择。

从产业发展规律看，未来产业具有技术源头的颠覆性和原创性、产业化的长周期性、竞争优势的快速积累性和先发锁定性等特征，这些特征导致其发展常常面临投入受限、激励不足等问题。《决定》提出“建立未来产业投入增长机制”。必须加强前瞻性、引领性布局，把握未来产业孵化具有高不确定性、发展具有高成长性、技术具有多路线迭代性等特点，加强前瞻谋划和政策引导，构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的产业培育链条；必须增加源头技术供给，加强前沿引领技术、颠覆性技术创新，从制度上落实企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化中的主体地位；必须加强新领域新赛道制度供给，探索建立包容审慎的新产业新业态新模式适应性监管体系，支持企业特别是广大中小企业大胆探索试错，支持地方开展未来产业相关改革和政策先行先试。

记者：传统产业优化升级是形成新质生产力的重要支撑和途径，举措之一就是支持用数智技术改造提升传统产业。什么是数智技术？用数智技术改造提升传统产业，涌现出了哪些好做法好经验？

刘向东：数智技术是数字化和智能化的有机融合，可以理解为“数字化+智能化”，是在数字化基础上融合应用机器学习、人工智能等智能技术的过程。数智化是新型工业化的鲜明特征，是形成新质生产力的重要途径。通过“人工智能+工业制造”“人工智能+生成设计”等推进智能工厂、未来工厂、灯塔工厂建设，推动实现制造业数智化，是制造业转型升级的重要方向。

新一代数智技术是当代创新最活跃、应用最广泛、带动力最强的科技领域。近年来，大数据、云计算、人工智

能等数智技术广泛应用，并与传统制造业加速深度融合发展，正在重塑产业组织生态、赋能绿色低碳转型、引领科技创新方向。数智技术加速突破应用推动数字经济蓬勃发展，已从消费互联网领域拓展至产业互联网领域，并加快向经济社会各领域全过程渗透。运用数智技术升级改造传统产业，持续优化生产组织全流程，塑造产业新业态新模式，促进产业链价值链延伸拓展、融合发展，培育发展先进制造、智能制造、绿色制造等制造形态，培育发展工业互联网、企业云计算、工业数字化、工业设计、虚拟专网、数字孪生工厂、工业机器人等诸多领域。有些企业运用数智技术改造生产活动，建成一批智能工厂、黑灯工厂、绿色工厂、灯塔工厂等，一定程度上代表了传统产业数字化转型的生动实践。

越是发展新质生产力、推动高质量发展，越需要培育壮大耐心资本

记者：《决定》提出“鼓励和规范发展天使投资”。什么是天使投资？它对于因地制宜发展新质生产力有何重大意义？

刘向东：天使投资是指投资者对具有前沿技术或创新理念、产品或商业模式尚未得到验证、仍处于种子期但具有较大发展潜力的小型初创企业或创新项目进行的早期投资，通常为该企业或项目接受的第一笔外部股权投资。这个阶段的企业或项目往往处于萌芽期，甚至只有一个原型产品或商业计划，还没有稳定的收入来源或成熟的产品。这些投资者之所以被称为“天使”，是因为他们在企业或项目最初期提供资金支持，承担较高的风险的同时，通常还会在战略、管理等方面为企业或项目成长赋能。

天使投资是颠覆性、原创性技术产业早期发展的重要融资安排，在推动创新创业创造方面发挥着独特作用，已经成为发展新质生产力的重要支撑力量。当前，我国天使投资发展还不够充分，对广大种子期和初创期企业的融资需求

支持不够，特别是初创小微企业仍面临融资难、融资贵问题。天使投资是初创企业生存成长的源头活水，是初创企业成长为独角兽企业的营养液。鼓励和规范发展天使投资能有效激发社会创新创业的热情，挖掘和培育具有创新潜力的企业和项目，推动科技成果转化和商业化应用，从而为培育新产业、新经济提供重要动力源。

记者：《决定》提出“发展耐心资本”。耐心资本是怎样一种资本？发展新质生产力为何必须培育壮大长期资本、耐心资本？

刘向东：耐心资本是一种专注于长期投资的资本形式，不以追求短期收益为首要目标，而更重视长期回报的项目或投资活动，通常不受市场短期波动干扰，是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本。从全球实践看，耐心资本主要来源于政府投资基金、养老金（包括社保基金、企业年金、个人养老金）、保险资本等，是私募创投基金、公募基金等引入中长期资金的重要来源，能够为投资项目、资本市场提供长期稳定的资金支持，是科技创新和产业创新的关键要素保障，是发展新质生产力的重要条件和推动力。

越是发展新质生产力、推动高质量发展，越需要培育壮大耐心资本。发展新质生产力，更强调科技创新的原创性颠覆性革命性，也就意味着要走一条更为漫长艰苦之路。而科技创新活动往往具有回报周期长、资金需求大、投资风险高等特点。长期资本、耐心资本风险承受力强、回报预期久的特征，恰好符合初始阶段科技创新企业的融资需求。这些中长期的抗风险资金，能够更具“耐心”地识别具有竞争优势、增长潜力的优质项目，将各类创新创业的种子精心浇灌成参天大树。发展培育长期资本、耐心资本，能推动科技创新和产业升级的精准对接和良性互动，进一步深化产业和金融的深度融合，从而不仅让金融更懂“科创”，也让“科创”更好赋能金融，为培育新质生产力提供持久动力。

增信制度、首发经济、惩罚性赔偿……读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词

构建高水平社会主义市场经济体制

本报记者 薛鹏 管筱璞

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

构建高水平社会主义市场经济体制有什么重要意义？如何理解增信制度、首发经济、惩罚性赔偿等名词及其意义？记者采访了南京大学长江产业发展研究院常务院长刘志彪、国务院发展研究中心研究员江宇、中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员王声喲。

注重发挥经济体制改革牵引作用，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置

记者：《决定》在第二部分对构建高水平社会主义市场经济体制作出部署。如何认识这一部署的重大意义？

刘志彪：在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。它不是照搬照抄西方体制，而是与国情相结合，既有一般市场经济的共性，又有中国国情方面的显著特征。社会主义市场经济体制是我国改革开放的伟大创造，已成为社会主义基本经济制度的重要组成部分。

党的二十大对“构建高水平社会主义市场经济体制”作出部署，《决定》提出“到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制”，强调“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展”。

构建高水平社会主义市场经济体制，既要“放得活”又要“管得住”。坚持两手发力，推动有为政府和有效市场更好结合。推进中国式现代化，需要高质量发展带来的坚实物质基础，也需要有力的制度保障。构建高水平社会主义市场经济体制不仅能够破除体制机制束缚，为经济高质量发展提供强劲动力，为中国式现代化奠定坚实的物质基础，而且由于经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，因而可以有力促进其他领域深层次矛盾的化解，充分发挥中国特色社会主义制度优势，把制度优势更好转化为国家治理效能，为中国式现代化提供制度保障。

王声喲：以重点带动全局，是全面深化改革的重要方法论。从目标导向上讲，以经济建设为中心是兴国之要，发展仍然是解决我国所有问题的关键，进一步解放和发展社会生产力是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴最根本、最紧迫的任务；从问题导向上讲，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺等问题目前仍然存在，经济体制改革的任务远远没有完成，经济体制改革的潜力还没有充分释放出来，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决；从改革重点上讲，经济基础决定上层建筑，经济体制改革具有牵引作用，要牵住改革的“牛鼻子”，有力促进其他领域深层次矛盾的化解，使各方面改革协同推进、形成合力。

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展

记者：《决定》指出，健全民营中小企业增信制度。什么是增信制度，健全这一制度对民营企业发展有什么作用？

王声喲：增信制度是指以担保、保险、信用衍生工具、结构化金融产品或法律法规、政策以及行业自律规范文件明确的其他有效形式，为提升融资主体债务信用等级、增强债务履约保障水平、提高融资可得性、降低融资成本，帮助债权人分散、转移信用风险的一种专业性金融服务安排。

当前，民营经济融资难、融资贵等问题不同程度存在，加快建立民营企业

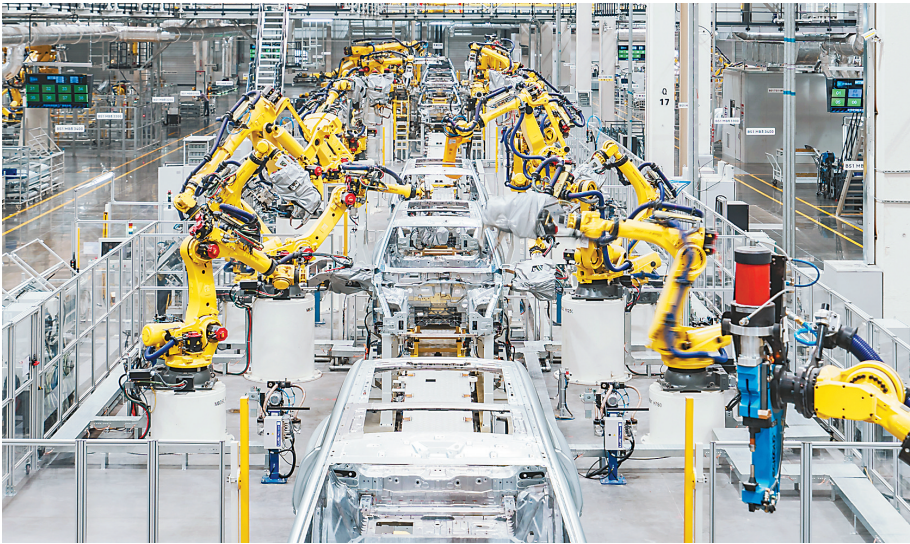


▲海南自贸港以“零关税”、低税率、简税制和“五自由便利和一安全有序流动”为主框架的自由贸易港政策制度体系基本构建，并不断滚动升级、实现效能释放，助推海南经济高质量发展。图为海南自贸港重点园区——洋浦经济开发区景色。

新华社记者 蒲晓旭 摄

►我国持续完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。图为位于重庆市两江新区的赛力斯汽车超级工厂焊装车间生产线。

新华社发（高彰 摄）



研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程。首发经济具有时尚、品质、新潮等特征，是符合消费升级趋势和高质量发展要求的一种经济形态，是一个地区商业活力、消费实力、创新能力、国际竞争力、品牌形象和开放度的重要体现。首发经济能够促进上下游产业协同发展，构建从研发到销售再到服务的全链条生态，将增强产业链整体竞争力，为经济增长提供新动能。

我国拥有14亿多人口、全球最大的中等收入群体，这种超大规模市场蕴藏着巨大的消费潜力。积极推进首发经济，一方面能给消费者提供新产品、新业态，带来全新的认知和体验，提升消费动力和消费规模；另一方面可以引导企业进行技术创新和产品创新，让企业有动力创新，推动产业升级加速，激发消费潜力和活力。此外，推进首发经济能够塑造良好的城市形象，带动所在区域的发展，提升中国市场在全球的影响力。

刘志彪：积极推进首发经济实际上就是鼓励企业大力进行创新，形成差异化的消费市场供给，在消费市场上闯出一条新路子。差异化竞争能给经济发展提供动力，也正因此，在推进首发经济的过程中需要因地制宜，不能一哄而上、千篇一律。

积极推进首发经济能够进一步激活国内市场的消费活力。市场是全球最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。《决定》正是在部署构建全国统一大市场的重大改革举措时提出完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

全国统一大市场指的是在政策统一、规则一致、执行协同的基础上，通过充分竞争与社会分工所形成的全国一体化运行的大市场体系。这种市场体系具有统一、开放、竞争、有序的内在特征，而且具有市场规模巨大、结构完整、功能强大、机制完善和环境优化等显著的外在特征，可以依托它顺利地实现社会扩大再生产。构建全国统一大市场，离不开在消费端发力，要完善扩大消费长效机制，从增加收入、促进就业、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策，促进消费持续稳定增长；

推动扩大普惠性非基本公共服务供给，合理增加公共消费；因地制宜积极推进首发经济，培育壮大新型消费等等。

完善市场经济基础制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用

记者：《决定》在部署完善市场经济基础制度时，指出完善惩罚性赔偿制度。什么是惩罚性赔偿制度？这一部署有何重要意义？

江宇：惩罚性赔偿是指在民事法律关系的损害赔偿中，超过实际损失数额范围的额外赔偿。根据我国民法典的规定，惩罚性赔偿主要适用于侵权案件，如知识产权侵权、产品缺陷侵权、环境污染侵权等，一般要求侵权人有主观恶意、故意或者欺诈，实施了不法行为并造成严重后果等条件。我国食品安全法等法律对惩罚性赔偿作了特别规定。

近年来，各地通过依法适用惩罚性赔偿制度，显著提高侵权代价和违法成本，激励创新创造，支撑和服务高质量发展。从严惩治侵权假冒，用足用好惩罚性赔偿，能够确保权利人得到足额充分赔偿，切实体现对重点领域、新兴产业和关键核心技术加大知识产权司法保护的力度，体现了大力保护科技创新的导向。

王声喲：产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等是社会主义市场经济的基础制度，是社会主义市场经济体制有效运行的基本保障，二十届三中全会把“完善市场经济基础制度”列为构建高水平社会主义市场经济体制的战略任务之一。

改革开放以来，我国市场化改革取得巨大成就。特别是党的十八大以来，不断加强市场经济基础制度建设，取得了一系列成果，但与高水平社会主义市场经济体制要求相比还有一定差距。《决定》在这方面作出一系列部署，有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。强调完善惩罚性赔偿制度，进一步明确适用规则，适度扩大适用范围和增加赔偿数额，有利于鼓励市场主体运用法律武器维护合法权益，有利于惩罚侵权人并警示他人，更好维护市场秩序与公平竞争。

新就业形态、生育友好型社会、嵌入式托育、银发经济……读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词

健全保障和改善民生制度体系

本报记者 李云舒

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）明确：“必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。”

《决定》对健全保障和改善民生制度体系作出部署，有何重要意义？如何理解“支持和规范发展新就业形态”等举措？记者采访了老龄文明智库首席专家、南京大学政府管理学院教授林闽钢，中国人民大学人口与健康学院党委书记、副院长宋月萍。

健全保障和改善民生制度体系，不仅在于解决当前民生问题，更在于为实现国家长远发展战略目标奠定坚实基础

记者：《决定》对健全保障和改善民生制度体系作出重要部署。为何要作出这一部署，如何认识其重大意义？

林闽钢：中国式现代化，民生为大。《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”，充分体现出以人民为中心的发展思想，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点。

经过四十多年改革发展，保障和改善民生进入到优化发展的新阶段，各项民生保障制度框架均已夯基垒台、立柱架梁，解决了“有”与“没有”的问题，正在追求“好”与“更好”。只有从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题解决好，才能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

宋月萍：《决定》对健全保障和改善民生制度体系作出重要部署，是基于当前中国经济社会发展进入新阶段的客观现实以及人民日益增长的美好生活需要。在高质量发展背景下，人民生活水平虽已显著提升，但民生领域发展不平衡、不充分问题依然存在，尤其在社会保障、教育、医疗、住房等基本公共服务方面，仍有许多亟待解决的矛盾和问题。完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不仅是回应人民群众最关心、最直接、最现实利益需求的重要举措，更是促进社会公平、推动共同富裕的重要路径。通过这一部署，可以有效缩小区域、城乡、群体之间的差距，提升社会整体福祉，从而在全面推进中国式现代化的进程中实现社会和谐稳定与国家长治久安。此外，健全民生保障体系，还能够增强社会活力，释放居民消费潜力，形成经济高质量发展的持久动力，同时促进人力资本积累，提升劳动者素质，为国家经济社会的可持续发展提供坚实的支撑。因此，这一部署的重大意义不仅在于解决当前民生问题，更在于为实现国家长远发展战略目标奠定坚实基础，确保人民群众在现代化进程中获得更多幸福感和更大安全感。

记者：《决定》提出，“支持和规范发展新就业形态”。如何支持和规范发展新就业形态，加强劳动者权益保障？

林闽钢：新就业形态是指伴随着互联网技术应用和数字经济发展而出现的工作模式，如依托互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。新就业形态具有劳动关系灵活、工作内容多样、工作时间弹性、创业机会互联等特点，对于扩大就业容量、调节劳动力市场具有重要作用，同时也对提升就业质量、加强劳动者权益保障提出新要求，既应该鼓励发展，也需要对其进行规范。

相比传统就业方式，新就业形态覆盖范围更广、包容性更强，提供广泛的择业机会和多元的从业方式，使就业机会在更广阔的空间进行分配和扩散。与此同时，随着新就业形态劳动者比重不断上升，劳动者就业稳定性低、参加社会保险难等问题也开始出现。对此，要抓紧研究制定保障新就业形态人员权益的法律法规和制度体系，落实完善各项支持和保护政策措施。要提高社保政策



▲江西省峡江县推进新型养老模式，开展多种文娛活动满足老年人养老服务需求。图为近日，峡江县水边镇中心敬老院，老人们在护理员的带领下练习扇子舞。

►图为近日，江苏省南通市通州区金新街道果园社区红“骑”驿站內，外卖送餐员边吃西瓜边休息纳凉。

图片来源：视觉中国



的灵活性和包容性，全面取消在就业地参保户籍限制，引导新就业形态人员根据实际情况积极参加社会保险。要引导企业完善行业公约和行业标准，加强自律、依法用工，自觉履行其应当承担的用工和权益保障责任。要加强人力资源市场监管，加强对企业用工方式的监督和合法性审查，对不合理用工现象加大监管和惩罚力度。要积极开展职业伤害保障试点，使其覆盖更多新就业形态人员。要大力实施劳动者权益保障专项行动，从公平就业、工资支付、休息休假、劳动安全、平台规则算法等方面补齐权益保障短板，推动各项法律法规和政策措施落地见效。

推动建设生育友好型社会，让适龄人群愿意生、生得出、生得起、养得好

记者：《决定》提出，“推动建设生育友好型社会”。什么是生育友好型社会？构建生育友好型社会应从哪些方面入手？

宋月萍：生育友好型社会，是指社会各方面尊重生育、支持生育的良好社会状态。政府通过提供覆盖全人群、全生命周期人口服务，完善和落实生育支持政策措施，广泛动员群众参与，在全社会形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等，旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境，降低生育养育教育成本，引导年轻人树立积极的婚恋观、生育观、家庭观，适龄婚育，夫妻共担育儿责任，建设文明幸福家庭，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环，努力保持适度生育水平和人口规模。

构建生育友好型社会，首先需要政府完善生育支持政策，通过提供生育补贴、产假福利、托育服务等，切实减轻育龄家庭的经济负担，并确保这些政策措施覆盖全人群、全生命周期。其次，广泛动员社会各界参与，倡导形成尊重和支持生育的社会文化氛围。再次，建设健全的服务体系，尤其要加强普惠性

托育服务体系建设，推动用人单位、社区、家庭等多种模式的托育服务发展，确保育龄家庭在生育、养育和教育过程中能够获得持续、稳定的支持。最后，还应构建良好的市场条件，推动企业开发和提供更多符合育龄家庭需求的产品和服务，优化市场环境。

记者：《决定》提出，“支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展”。什么是嵌入式托育？嵌入式托育对破解育儿难题有何意义？

宋月萍：嵌入式托育是指通过在社区（小区）的公共空间嵌入功能性设施，提供家门口的托育服务，形式包括为婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的照护服务。嵌入式托育坚持公益性与市场化相结合，注重发挥市场主体作用，以政府主导、社会参与、市场协同的模式运行。

首先，嵌入式托育能够解决传统托育服务距离远、接送不便等问题，显著提高托育服务的可及性。其次，通过社区内的公共空间盘整，嵌入式托育充分利用现有资源，降低设施建设和运营的成本，使得托育服务能够更具普惠性，为更多家庭提供可负担的托育选择。此外，嵌入式托育模式通过引入经营主体，提升服务的多样性和灵活性，能够根据社区居民的实际需求，提供更加个性化、多元化的托育服务形式。

发展银发经济是积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能，提高人民生活品质的重要举措和必然要求

记者：《决定》提出，“发展银发经济”。什么是银发经济？发展银发经济将如何为高质量发展提供动力？

宋月萍：银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。其中既包括满足老年人就餐、就医、照护、文体等事业范畴的公共服务，又涵盖

满足老龄群体和备老人群多层次、多样化产品和服务需求的各类市场经济活动。

发展银发经济是积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能，提高人民生活品质的重要举措和必然要求。银发经济的发展能够激发老年群体的消费潜力和生产力，为社会经济注入新的活力。从消费端出发，随着老年人的消费需求不断升级，特别是在健康、养老、文化娱乐等方面，市场潜力巨大，能够带动相关产业的发展，促进经济结构优化和产业升级。从生产端出发，银发经济发展能够提供适合老年人的多样化、个性化就业岗位，延长老年人的劳动参与时间，发挥他们的经验和技能优势，为社会创造更多的经济价值，同时缓解劳动力短缺的压力。

林闽钢：人口老龄化及其加速发展是一种全球性的趋势。从老龄文明的视角，人口老龄化既是挑战，也是机遇。银发经济着眼于为老年人提供所需产品和服务，具有涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大的特点。发展银发经济，既解决民生需求，也通过挖掘老年人消费潜力扩大内需，支撑经济增长。

发展银发经济，要培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。一是发展民生事业，解决急难愁盼，例如引导餐饮企业、养老机构等开展老年助餐服务，加大养老机构建设和改造力度，提升失能老年人照护服务能力等。二是扩大产品供给，提升质量水平。应推动规范化、规模化、标准化、集群化、品牌化发展，树立行业标准和规范，加强产品和服务的质量监督。推进产业集群发展，加快引导银发经济主体聚集区、产业资源链接平台建设，加快形成银发经济规模效应。三是聚焦多样化需求，培育潜力产业。推动科技与养老深度融合，强化关键技术研发，促进养老科技产品开发和迭代升级，打造智慧健康养老新业态，为满足老年人日益增长的高水平、多层次、个性化养老需求提供更多高品质的服务。

代表作一：

未来产业、数智技术、天使投资、耐心资本……读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

本报记者 韩亚栋

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,并作出全面部署,提出“建立未来产业投入增长机制”“支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业”“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资”“发展耐心资本”等一系列举措。

什么是未来产业?何为数智技术?为什么要鼓励和规范发展天使投资?怎样培育壮大耐心资本?记者采访了中国国际经济交流中心宏观经济研究部副部长、研究员刘向东,中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所工业室副主任、副研究员李子文。

高质量发展需要新的生产力理论来指导,习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”,具有重大理论和实践意义

记者:《决定》要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。为何要作出这一部署,如何认识其重大意义?

李子文:生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导。党的二十大后,习近平总书记提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务。2023年7月以来,习近平总书记在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时,提出要整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。2023

年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。2024年1月，习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时指出，概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。同年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。同年6月，习近平总书记出席全国科技大会、国家科学技术奖励大会和中国科学院第二十一次院士大会、中国工程院第十七次院士大会并发表重要讲话指出，要推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。

习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”，是对马克思主义生产力理论的创新发展，赋予习近平经济思想新的内涵，具有重大理论和实践意义。党的二十届三中全会要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，其重大意义可以从多个层面理解和把握。这是发挥社会主义制度优越性、推动生产力水平加快提升的必然要求，是全面贯彻新发展理念、扎实推动高质量发展的现实需要，是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、赢得发展主动权的时代要求。

《决定》提出要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。《决定》强调要健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，建立保持制造业合理比重投入机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，健全平台经济常态化监管制度。要完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。这些都是高质量发展的内在要求，将为高质量发展注入全新动力。

未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是形成新质生产力的重要阵地，必须加强前瞻性、引领性布局

记者：《决定》提出“建立未来产业投入增长机制”。什么是未来产业？如何建立未来产业投入增长机制？

李子文：未来产业是由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是经济增长的最活跃力量，有望培育发展成先导性支柱产业，是形成新质生产力的重要阵地。世界主要国家都在抓紧布局，发展未来产业，抢占发展制高点。我国重点围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向，大力发展人工智能、类脑智能、量子科技、原子级制造、生物制造、人形机器人、低空经济、氢能等未来产业，这是牢牢把握未来发展主动权的战略选择。

从产业发展规律看，未来产业具有技术源头的颠覆性和原创性、产业化的长周期性、竞争优势的快速积累性和先发锁定性等特征，这些特征导致其发展常常面临投入受限、激励不足等问题。《决定》提出“建立未来产业投入增长机制”。必须加强前瞻性、引领性布局，把握未来产业孵化具有高不确定性、发展具有高成长性、技术具有多路线迭代性等特点，加强前瞻谋划和政策引导，构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的产业培育链条；必须增加源头技术供给，加强前沿引领技术、颠覆性技术创新，从制度上落实企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化中的主体地位；必须加强新领域新赛道制度供给，探索建立包容审慎的新产业新业态新模式适应性监管体系，支持企业特别是广大中小企业大胆探索试错，支持地方开展未来产业相关改革和政策先行先试。

记者：传统产业优化升级是形成新质生产力的重要支撑和途径，举措之一就是支持用数智技术改造提升传统产业。什么是数智技术？用数智技术改造提升传统产业，涌现出了哪些好做法好经验？

刘向东：数智技术是数字化和智能化的有机融合，可以理解为“数字化+智能化”，是在数字化基础上融合应用机器学习、人工智能等智能技术的过程。数智化是新型工业化的鲜明特征，是形成新质生产力的重要途径。通过“人工智能+工业制造”“人工智能+生成设计”等推进智能工厂、未来工厂、灯塔工厂建设，推动实现制造业数智化，是制造业转型升级的重要方向。

新一代数智技术是当代创新最活跃、应用最广泛、带动力最强的科技领域。近年来，大数据、云计算、人工智能等数智技术广泛应用，并与传统制造业加速深度融合发展，正在重塑产业组织生态、赋能绿色低碳转型、引领科技创新方向。数智技术加速突破应用推动数字经济蓬勃发展，已从消费互联网领域拓展至产业互联网领域，并加快向经济社会各领域全过程渗透。运用数智技术升级改造传统产业，持续优化生产组织全流程，塑造产业新形态新模式，促进产业链价值链延伸拓展、融合发展，培育发展先进制造、智能制造、绿色制造等制造形态，培育发展工业互联网、企业云计算、工业数字化、工业设计、虚拟专网、数字孪生工厂、工业机器人等诸多领域。有些企业运用数智技术改造生产活动，建成一批智能工厂、黑灯工厂、绿色工厂、灯塔工厂等，一定程度上代表了传统产业数字化转型的生动实践。

越是发展新质生产力、推动高质量发展，越需要培育壮大耐心资本

记者：《决定》提出“鼓励和规范发展天使投资”。什么是天使投资？它对于因地制宜发展新质生产力有何重大意义？

刘向东：天使投资是指投资者对具有前沿技术或创新理念、产品或商业模式尚未得到验证、仍处于种子期但具有较大发展潜力的小型初创企业或创新项目进行的早期投资，通常为该企业或项目接受的第一笔外部股权投资。这个阶段的企业或项目往往处于萌芽期，甚至只有一个原型产品或商业计划，还远没有稳定的收入来源或成熟的产品。这些投资者之所以被称为“天使”，是因为他们在企业或项目最初期提供资金支持，承担较高的风险的同时，通常还会在战略、管理等方面为企业或项目成长赋能。

天使投资是颠覆性、原创性技术产业早期发展的重要融资安排，在推动创新创业创造方面发挥着独特作用，已经成为发展新质生产力的重要支撑力量。当前，我国天使投资发展还不够充分，对广大种子期和初创期企业的融资需求支持不够，特别是初创小微企业仍面临融资难、融资贵问题。天使投资是初创企业生存成长的源头活水，是初创企业成长为独角兽企业的营养液。鼓励和规范发展天使投资能有效激发社会创新创业的热情，挖掘和培育具有创新潜力的企业和项目，推动科技成果转化和商业化应用，从而为培育新产业、新经济提供重要动力源。

记者：《决定》提出“发展耐心资本”。耐心资本是怎样一种资本？发展新质生产力为何必须培育壮大长期资本、耐心资本？

刘向东：耐心资本是一种专注于长期投资的资本形式，不以追求短期收益为首要目标，而更重视长期回报的项目或投资活动，通常不受市场短期波动干扰，是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本。从全球实践看，耐心资本主要来源于政府投资基金、养老基金（包括社保基金、企业年金、个人养老金）、保险资本等，是私募创投基金、公募基金等引入中长期资金的重要来源，能够为投资项目、资本市场提供长期稳定的资金支持，是科技

创新和产业创新的关键要素保障,是发展新质生产力的重要条件和推动力。

越是发展新质生产力、推动高质量发展,越需要培育壮大耐心资本。发展新质生产力,更强调科技创新的原创性颠覆性革命性,也就意味着要走一条更为漫长艰苦之路。而科技创新活动往往具有回报周期长、资金需求大、投资风险高等特点。长期资本、耐心资本风险承受力强、回报预期久的特征,恰好符合初始阶段科技创新企业的融资需求。这些中长期的抗风险资金,能够更具“耐心”地识别具有竞争优势、增长潜力的优质项目,将各类创新创业的种子精心浇灌成参天大树。发展培育长期资本、耐心资本,能推动科技创新和产业升级的精准对接和良性互动,进一步深化产业和金融的深度融合,从而不仅让金融更懂“科创”,也让“科创”更好赋能金融,为培育新质生产力提供持久动力。

代表作二：

增信制度、首发经济、惩罚性赔偿……读懂二十届三中全会《决定》中的这些名词

构建高水平社会主义市场经济体制

本报记者 薛鹏 管筱璞

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

构建高水平社会主义市场经济体制有什么重要意义？如何理解增信制度、首发经济、惩罚性赔偿等名词及其意义？记者采访了南京大学长江产业发展研究院常务院长刘志彪、国务院发展研究中心研究员江宇、中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员王声啸。

注重发挥经济体制改革牵引作用，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置

记者：《决定》在第二部分对构建高水平社会主义市场经济体制作出部署。如何认识这一部署的重大意义？

刘志彪：在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。它不是照搬照抄西方体制，而是与国情相结合，既有一般市场经济的共性，又有中国国情方面的显著特征。社会主义市场经

济体制是我国改革开放的伟大创造,已成为社会主义基本经济制度的重要组成部分。

党的二十大对“构建高水平社会主义市场经济体制”作出部署,《决定》提出“到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制”,强调“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持和完善社会主义基本经济制度,推进高水平科技自立自强,推进高水平对外开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量发展”。

构建高水平社会主义市场经济体制,既要“放得活”又要“管得住”。坚持两手发力,推动有为政府和有效市场更好结合。推进中国式现代化,需要高质量发展带来的坚实物质基础,也需要有力的制度保障。构建高水平社会主义市场经济体制不仅能够破除体制机制束缚,为经济高质量发展提供强劲动力,为中国式现代化奠定坚实的物质基础,而且由于经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用,因而可以有力促进其他领域深层次矛盾的化解,充分发挥中国特色社会主义制度优势,把制度优势更好转化为国家治理效能,为中国式现代化提供制度保障。

王声喙:以重点带动全局,是全面深化改革的重要方法论。从目标导向上讲,以经济建设为中心是兴国之要,发展仍然是解决我国所有问题的关键,进一步解放和发展社会生产力是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴最根本、最紧迫的任务;从问题导向上讲,市场体系仍不健全,市场发育还不充分,政府和市场的关系尚未完全理顺等问题目前仍然存在,经济体制改革的任务远远没有完成,经济体制改革的潜力还没有充分释放出来,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决;从改革重点上讲,经济基础决

定上层建筑,经济体制改革具有牵引作用,要牵住改革的“牛鼻子”,有力促进其他领域深层次矛盾的化解,使各方面改革协同推进、形成合力。

坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展

记者:《决定》指出,健全民营中小企业增信制度。什么是增信制度,健全这一制度对民营企业发展有什么作用?

王声喙:增信制度是指以担保、保险、信用衍生工具、结构化金融产品或法律法规、政策以及行业自律规范文件明确的其他有效形式,为提升融资主体债务信用等级、增强债务履约保障水平、提高融资可得性、降低融资成本,帮助债权人分散、转移信用风险的一种专业性金融服务安排。

当前,民营经济融资难、融资贵等问题不同程度存在,加快建立民营企业信用状况综合评价体系,健全民营中小企业增信制度,是突破传统贷款方式、拓宽企业融资渠道的重要突破口。赋予中小企业新的信用资源并使其变现,有效解决银行不敢贷、不愿贷的问题,显著加强民营企业金融服务,充分提高中小企业融资的可得性、便利性,把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业,不断增强金融服务实体经济的能力。

刘志彪:“两个毫不动摇”是社会主义基本经济制度的重要内容。改革开放之所以取得了举世瞩目的伟大成就,“两个毫不动摇”发挥了重要作用。《决定》强调,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,并对深化国资国企改革、推动非公有制经济发展、完善中国特色现代企业制度等作出部署,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

民营企业作为非公有制经济的重要组成部分，在改革开放政策的推动下，从小到大、由弱到强，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。《决定》从多个维度为民营经济的健康发展提供了制度保障，其中之一就是健全民营中小企业增信制度。

增信简单理解就是增加民营企业特别是中小企业在市场上的信誉，使其能够利用这种信誉调动更多的社会资本来发展自己。融资难、融资贵等问题是困扰中小企业发展的难题，健全民营中小企业增信制度一方面能拓宽企业融资途径，减轻企业融资成本，另一方面也能引导企业高质量发展，促进企业合规经营。

因地制宜积极推进首发经济，培育壮大新型消费，把超大规模市场优势和巨大内需潜力充分激发出来

记者：什么是首发经济？积极推进首发经济对扩大消费、经济发展有什么积极意义？

江宇：首发经济是指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖了企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程。首发经济具有时尚、品质、新潮等特征，是符合消费升级趋势和高质量发展要求的一种经济形态，是一个地区商业活力、消费实力、创新能力、国际竞争力、品牌形象和开放度的重要体现。首发经济能够促进上下游产业协同发展，构建从研发到销售再到服务的全链条生态，将增强产业链整体竞争力，为经济增长提供新动能。

我国拥有 14 亿多人口、全球最大的中等收入群体，这种超大规模市场蕴藏着巨大的消费潜力。积极推进首发经济，一方面能给消费者提供新产品、新业态，带来全新的认知和体验，提升消费动

力和消费规模；另一方面可以引导企业进行技术创新和产品创新，让企业有动力创新，推动产业升级加速，激发消费潜力和活力。此外，推进首发经济能够塑造良好的城市形象，带动所在区域的发展，提升中国市场在全球的影响力。

刘志彪：积极推进首发经济实际上就是鼓励企业大力进行创新，形成差异化的消费市场供给，在消费市场上闯出一条新路子。差异化竞争能给经济发展提供动力，也正因此，在推进首发经济的过程中需要因地制宜，不能一哄而上、千篇一律。

积极推进首发经济能够进一步激活国内市场的消费活力。市场是全球最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。《决定》正是在部署构建全国统一大市场的重大改革举措时提出完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

全国统一大市场指的是在政策统一、规则一致、执行协同的基础上，通过充分竞争与社会分工所形成的全国一体化运行的大市场体系。这种市场体系具有统一、开放、竞争、有序的内在特征，而且具有市场规模巨大、结构完整、功能强大、机制完善和环境优化等显著的外在特征，可以依托它顺利地实现社会扩大再生产。构建全国统一大市场，离不开在消费端发力，要完善扩大消费长效机制，从增加收入、促进就业、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策，促进消费持续稳定增长；推动扩大普惠性非基本公共服务供给，合理增加公共消费；因地制宜积极推进首发经济，培育壮大新型消费等等。

完善市场经济基础制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用

记者：《决定》在部署完善市场经济基础制度时，指出完善惩罚性赔偿制度。什么是惩罚性赔偿制度？这一部署有何重要意义？

江宇：惩罚性赔偿是指在民事法律关系的损害赔偿中，超过实际损失数额范围的额外赔偿。根据我国民法典的规定，惩罚性赔偿主要适用于侵权案件，如知识产权侵权、产品缺陷侵权、环境污染侵权等，一般要求侵权人有主观恶意、故意或者欺诈，实施了不法行为并造成严重后果等条件。我国食品安全法等法律对惩罚性赔偿作了特别规定。

近年来，各地通过依法适用惩罚性赔偿制度，显著提高侵权代价和违法成本，激励创新创造，支撑和服务高质量发展。从严惩治侵权假冒，用足用好惩罚性赔偿，能够确保权利人得到足额充分赔偿，切实体现对重点领域、新兴产业和关键核心技术加大知识产权司法保护的力度，体现了大力保护科技创新的导向。

王声喙：产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等是社会主义市场经济的基础制度，是社会主义市场经济体制有效运行的基本保障，二十届三中全会把“完善市场经济基础制度”列为构建高水平社会主义市场经济体制的战略任务之一。

改革开放以来，我国市场化改革取得巨大成就。特别是党的十八大以来，不断加强市场经济基础制度建设，取得了一系列成果，但与高水平社会主义市场经济体制要求相比还有一定差距。《决定》在这方面作出一系列部署，有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。强调完善惩罚性赔偿制度，进一步明确适用规则，适度扩大适用范围和增加赔偿数额，有利于鼓励市场主体运用法律武器维护合法权益，有利于惩罚侵权人并警示他人，更好维护市场秩序与公平竞争。

代表作三：

新就业形态、生育友好型社会、嵌入式托育、银发经济……读懂

二十届三中全会《决定》中的这些名词

健全保障和改善民生制度体系

本报记者 李云舒

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）明确：“必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。”

《决定》对健全保障和改善民生制度体系作出部署，有何重要意义？如何理解“支持和规范发展新就业形态”等举措？记者采访了老龄文明智库首席专家、南京大学政府管理学院教授林闽钢，中国人民大学人口与健康学院党委书记、副院长宋月萍。

健全保障和改善民生制度体系，不仅在于解决当前民生问题，更在于为实现国家长远发展战略目标奠定坚实基础

记者：《决定》对健全保障和改善民生制度体系作出重要部署。为何要作出这一部署，如何认识其重大意义？

林闽钢：中国式现代化，民生为大。《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”，充分体现出以人民为中心的发展思想，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点。

经过四十多年改革发展，保障和改善民生进入到优化发展的新阶段，各项民生保障制度框架均已夯基垒台、立柱架梁，解决了“有”

与“没有”的问题，正在追求“好”与“更好”。只有从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，拿出更多改革创新举措，把就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题解决好，才能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

宋月萍：《决定》对健全保障和改善民生制度体系作出重要部署，是基于当前中国经济社会发展进入新阶段的客观现实以及人民日益增长的美好生活需要。在高质量发展背景下，人民生活水平虽已显著提升，但民生领域发展不平衡、不充分问题依然存在，尤其在社会保障、教育、医疗、住房等基本公共服务方面，仍有许多亟待解决的矛盾和问题。完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不仅是回应人民群众最关心、最直接、最现实利益需求的重要举措，更是促进社会公平、推动共同富裕的重要路径。通过这一部署，可以有效缩小区域、城乡、群体之间的差距，提升社会整体福祉，从而在全面推进中国式现代化的进程中实现社会和谐稳定与国家长治久安。此外，健全民生保障体系，还能够增强社会活力，释放居民消费潜力，形成经济高质量发展的持久动力，同时促进人力资本积累，提升劳动者素质，为国家经济社会的可持续发展提供坚实的支撑。因此，这一部署的重大意义不仅在于解决当前民生问题，更在于为实现国家长远发展战略目标奠定坚实基础，确保人民群众在现代化进程中获得更多幸福感和更大安全感。

记者：《决定》提出，“支持和规范发展新就业形态”。如何支持和规范发展新就业形态，加强劳动者权益保障？

林闽钢：新就业形态是指伴随着互联网技术应用和数字经济发展而出现的工作模式，如依托互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。新就业形态具有劳动关系灵活、工作

内容多样、工作时间弹性、创业机会互联等特点，对于扩大就业容量、调节劳动力市场具有重要作用，同时也对提升就业质量、加强劳动者权益保障提出新要求，既应该鼓励发展，也需要对其进行规范。

相比传统就业方式，新就业形态覆盖范围更广、包容性更强，提供广泛的择业机会和多元的从业方式，使就业机会在更广阔的空间进行分配和扩散。与此同时，随着新就业形态劳动者比重不断上升，劳动者就业稳定性低、参加社会保险难等问题也开始出现。对此，要抓紧研究制定保障新就业形态人员权益的法律法规和制度体系，落实完善各项支持和保护政策措施。要提高社保政策的灵活性和包容性，全面取消在就业地参保户籍限制，引导新就业形态人员根据实际情况积极参加社会保险。要引导企业完善行业公约和行业标准，加强自律、依法用工，自觉履行其应当承担的用工和权益保障责任。要加强人力资源市场监管，加强对企业用工方式的监督和合法性审查，对不合理用工现象加大监管和惩罚力度。要积极开展职业伤害保障试点，使其覆盖更多新就业形态人员。要大力实施劳动者权益保障专项行动，从公平就业、工资支付、休息休假、劳动安全、平台规则算法等方面补齐权益保障短板，推动各项法律法规和政策措施落地见效。

推动建设生育友好型社会，让适龄人群愿意生、生得出、生得起、养得好

记者：《决定》提出，“推动建设生育友好型社会”。什么是生育友好型社会？构建生育友好型社会应从哪些方面入手？

宋月萍：生育友好型社会，是指社会各方面尊重生育、支持生育的良好社会状态。政府通过提供覆盖全人群、全生命周期人口服务，完善和落实生育支持政策措施，广泛动员群众参与，在全社会

形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等，旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境，降低生育养育教育成本，引导年轻人树立积极的婚恋观、生育观、家庭观，适龄婚育，夫妻共担育儿责任，建设文明幸福家庭，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环，努力保持适度生育水平和人口规模。

构建生育友好型社会，首先需要政府完善生育支持政策，通过提供生育补贴、产假福利、托育服务等，切实减轻育龄家庭的经济负担，并确保这些政策措施覆盖全人群、全生命周期。其次，广泛动员社会各界参与，倡导形成尊重和支持生育的社会文化氛围。再次，建设健全的服务体系，尤其要加强普惠性托育服务体系建设，推动用人单位、社区、家庭等多种模式的托育服务发展，确保育龄家庭在生育、养育和教育过程中能够获得持续、稳定的支持。最后，还应构建良好的市场条件，推动企业开发和提供更多符合育龄家庭需求的产品和服务，优化市场环境。

记者：《决定》提出，“支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展”。什么是嵌入式托育？嵌入式托育对破解育儿难题有何意义？

宋月萍：嵌入式托育是指通过在社区（小区）的公共空间嵌入功能性设施，提供家门口的托育服务，形式包括为婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的照护服务。嵌入式托育坚持公益性与市场化相结合，注重发挥市场主体作用，以政府主导、社会参与、市场协同的模式运行。

首先，嵌入式托育能够解决传统托育服务距离远、接送不便等问题，显著提高托育服务的可及性。其次，通过社区内的公共空间盘整，嵌入式托育充分利用现有资源，降低设施建设和运营的成本，

使得托育服务能够更具普惠性，为更多家庭提供可负担的托育选择。此外，嵌入式托育模式通过引入经营主体，提升服务的多样性和灵活性，能够根据社区居民的实际需求，提供更加个性化、多元化的托育服务形式。

发展银发经济是积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能，提高人民生活品质的重要举措和必然要求

记者：《决定》提出，“发展银发经济”。什么是银发经济？发展银发经济将如何为高质量发展提供动力？

宋月萍：银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。其中既包括满足老年人就餐、就医、照护、文体等事业范畴的公共服务，又涵盖满足老龄群体和备老人群多层次、多样化产品和服务需求的各类市场经济活动。

发展银发经济是积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能，提高人民生活品质的重要举措和必然要求。银发经济的发展能够激发老年群体的消费潜力和生产力，为社会经济注入新的活力。从消费端出发，随着老年人的消费需求不断升级，特别是在健康、养老、文化娱乐等方面，市场潜力巨大，能够带动相关产业的发展，促进经济结构优化和产业升级。从生产端出发，银发经济发展能够提供适合老年人的多样化、个性化就业岗位，延长老年人的劳动参与时间，发挥他们的经验和技能优势，为社会创造更多的经济价值，同时缓解劳动力短缺的压力。

林闽钢：人口老龄化及其加速发展是一种全球性的趋势。从老龄文明的视角，人口老龄化既是挑战，也是机遇。银发经济着眼于为老年人提供所需产品和服务，具有涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大的特点。发展银发经济，既解决民生需求，也通过挖掘老年人消费潜力扩大内需，支撑经济增长。

发展银发经济，要培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。一是发展民生事业，解决急难愁盼，例如引导餐饮企业、养老机构等开展老年助餐服务，加大养老机构建设和改造力度，提升失能老年人照护服务能力等。二是扩大产品供给，提升质量水平。应推动规范化、规模化、标准化、集群化、品牌化发展，树立行业标准和规范，加强产品和服务的质量监督。推进产业集群发展，加快引导银发经济主体聚集区、产业资源链接平台建设，加快形成银发经济规模效应。三是聚焦多样化需求，培育潜力产业。推动科技与养老深度融合，强化关键技术研发，促进养老科技产品开发和迭代升级，打造智慧健康养老新业态，为满足老年人日益增长的高水平、多层次、个性化养老需求提供更多高品质的服务。