# 中国纪检监察报

中共中央纪律检查委员会　中华人民共和国国家监察委员会　主管

2024年11月4日　星期一　　第9066期　今日8版

国内统一连续出版物号:CN 11—0176　邮发代号:1—204


# 依“纪”之长 “彝”路生花

## “三级纪委”定点帮扶四川马边、雷波两县纪实

新华社记者 周宁 文晶 张海磊

一条条穿峡越谷、蜿蜒纵横的硬化公路交错山间，一片片粉墙黛瓦、檐栋斑斓的彝家新寨鳞次栉比，一个个聚焦优势、盘活特色的产业项目落地开花，一句句“共产党‘瓦吉瓦（好得很）’”“定点帮扶‘卡莎莎（谢谢）’”的质朴心声，如漫山遍野次第绽放的索玛花，诉说着彪炳史册的彝区巨变……

行走在大小凉山腹地，曾被列为国家扶贫开发工作重点县的四川省乐山市马边彝族自治县和凉山彝族自治州雷波县，在中央、省、市（州）纪委监委开创的“三级纪委”帮扶机制引领下，举旗帜、兴产业、重医教、树新风，今非昔比。

### 清朗村县怎么建？ 廉为盾洁为纲 精准施治

**【对比】**监督宽、执纪松、问责软，曾是马边、雷波两县在廉洁建设方面遇到的突出问题，不少村组干部以“政策不清楚、到账不及时、信息不对称、公开不到位”为托辞，对与百姓息息相关的项目资金监管敷衍塞责，“微腐败”乱象频生。

对此，“三级纪委”按照区域相近原则，运用“室组地”联动机制，通过“线上坝坝会”等形式，重点解决群众急难愁盼问题，持续为两县乡村振兴注入“廉动力”。

2023年以来，马边县、雷波县分别立案查处乡村振兴领域不正之风和腐败问题51件52人、60件72人。目前，两县正对标中央纪委国家监委在既有帮扶基础上提出的全新“任务书”，推动全面建设“廉洁马边”“廉洁雷波”。

**【故事】**“大伙好！咱们又在直播间见面了。”由马边县小谷溪村村干部主持的“线上坝坝会”开场话音刚落，村民们的问题就刷屏了：“户口都迁走了，咋还能享受村里的低保？”“土地征收到底按啥标准补偿？”……

记者在扫码即可参加的“线上坝坝会”现场看到，村干部正用彝汉双语对村民普遍关心的惠农政策、村集体“三资”管理等情况进行通报、回应，会后将村民提出的线索问题纳入清单核查监督。

据中央纪委国家监委派驻小谷溪村第一书记穆文杰介绍，“线上坝坝会”是“三级纪委”以“纪检+”为抓手，以直播形式聚焦民生的问廉问政会，是办好百姓“心头事”的重要举措。“就是要让村民们畅所欲言，揪出妨碍惠民政策落实的‘微腐败’‘绊脚石’。”

中央纪委国家监委挂职干部、马边县委副书记于硕告诉记者：“省纪委监委将马边作为直接联系点，建立信息直报机制，既收集‘线上坝坝会’问题线索，又指导督促整改。”

“今年以来，驻村工作队通过走访农户，收集并解决污水渗漏等社情民意114条。”凉山州纪委监委派驻雷波铜厂沟村第一书记吴学才深有感触地说，“驻村帮扶就是要奔着群众的‘心坎坎’去。”

目前，“线上坝坝会”已全面覆盖两县380余个村。马边县白岩子村干部吉罗某某，“纸上验收”致已迁离当地的啥玛某某重复领取低保金4600元；雷波县农业农村局农田水利建设站负责人杨某，因审核把关不严导致安装的引水管道不畅，影响2000余名群众用水，浪费项目资金118万余元……“这些问题在整改过程中，凡遇推诿扯皮、履职不力的单位或个人，该通报通报、该约谈约谈、该处理处理，绝不姑息纵容。”马边县纪委书记杨子超说。

**【启示】**中央纪委国家监委机关帮扶办主要负责同志表示，乡村振兴领域资金密集、资产聚集、资源富集，是广大群众关注的焦点。“三级纪委”牢牢扎紧制度的篱笆，看住权，保障项目“掷地有声”；盯住钱，护航资金“清清白白”；聚好力，各级监督“握指成拳”，统筹发挥基层监督“探头”作用，擦亮乡村振兴清廉底色。

### 特色产业怎么盘？ 挖禀赋谋实效 从“磷”突破

**【对比】**山川秀丽，但鲜有踏迹问津；生态优良，但甚少基础投入；物产丰饶，但几无品牌市场……由于交通滞后、信息闭塞，曾经的马边、雷波两县不得不守着满山的梅岭、竹林、茶园、磷矿……望山兴叹。

如今，在“三级纪委”帮扶机制“协调政策扶持、统筹资金投入、链接优质资源”的强劲赋能下，磷矿产业焕发“锂”想新生，芦笋产业稳步发展，彝茶产业成为支柱、脐橙产业不断提质、种养殖业规模扩充……小县城产业兴旺，奔向大天地。

**【故事】**“忙！忙交货！”四川蜀能矿产有限责任公司副总经理杨安臣边指挥装车边告诉记者，让他“忙到飞起”的这批货，是该公司生产的5万吨/年磷酸铁锂新材料，将发往全国比亚迪的电池工厂。

“作为‘三级纪委’帮扶机制承上启下的关键一环，四川省纪委监委锚定以产业振兴为重点，协调省发展改革委等12家省级部门，成立两县产业发展指导组及办公室，建立‘省统筹、市（州）主导、县主体’工作机制，充分挖掘当地禀赋，引渠道、促订单，把藏在深山的‘土宝贝’实实在在打造为产业引擎。”四川省纪委监委机关党委专职副书记徐力表示。

“获誉‘全国农产品地理标志’的‘雷波脐橙’是当地特色支柱产业，综合产值达3.75亿元，带动近5万群众增收。”（下转第三版）

奋进强国路 阔步新征程　江河见证

# 一路通达百业兴

本报记者 侯颖 文子玉 自山西、陕西报道

图为位于山西省运城市夏县境内的黄河一号旅游公路。　图片来源：视觉中国

穿过黄河一号旅游公路，67岁的程俊怀走到了黄河滩上，远处是蜿蜒流淌的黄河，眼前是相连成片的池塘。走到塘中蟹笼前，程俊怀停下脚步，俯身瞧了瞧，青壳白肚、金爪黄毛，大闸蟹个个壮硕肥美、成色鲜亮。

程俊怀所在的山西省运城市临猗县孙吉镇薛公村，地处黄河滩边。优质的水源、宜人的气候，再加上沙质盐碱土壤，使这里产出风味独特的“黄河大闸蟹”。国庆假期，这里举行了大闸蟹开捕活动，身为村支书的程俊怀有自己的考虑：“现在我们不愁销量，更想借此机会打响知名度，把村里的黄河旅游观光产业也发展起来。”

人声渐起，一辆辆来自天南海北的汽车停在了沿黄公路两侧。这条笔直宽阔的公路开通后，老支书最大的感受是，村里越来越热闹了。“先是好多在外打工的年轻人都回来了，搞养殖的、开农家乐的都有，现在很多外地人也到这里旅游。”程俊怀说。

薛公村三面环沟一面临河，周围大多是荒沟和滩涂地，村里人戏称自己住在“六边”上：“省边、市边、县边、镇边、沟边、河边”。由于地处偏远、交通闭塞，很长一段时间里，出去谋生成为大多数村民的选择。近年来，通过平田整地、整合利用滩涂资源，借助“党支部+公司+农户”的集体经济新模式，薛公村发展起了特色养殖，在黄河滩上实现“南蟹北养”。黄河一号旅游公路临猗段的开通，更是为这里的发展按下快进键。

新建的沿黄旅游公路是硬质的柏油路，加宽了4米多，到运城市盐湖区、永济市等周边县市的车程时间比原来缩短近一半。现在，程俊怀的电话通讯录里，投资客商的名字越来越多。

一路通，百业兴。近两年，薛公村发展起来的不仅有水产养殖业，生态种植、黄河文旅等产业也发展得有声有色。站在薛公滩最高处的观景台眺望，千亩荷花池碧波盈盈，片片绿意渐次覆盖纵横交错的山梁沟壑，曾经的荒山秃岭如今被各类苗木装扮得青翠葱茏，形成了集生态采摘、湿地观赏、民俗体验于一体的特色旅游观光区。去年，依靠这三项产业，薛公村的集体收入达到142万元。

程俊怀还有更大的计划。“要抓紧把村里的基础设施再完善起来，提高游客接待能力，把旅游产业做大做强。”程俊怀说，在沿黄公路边，集合餐饮、住宿、观光等服务的黄河人家生态园一期工程正在建设，预计明年10月左右投用。

在山西省临汾市乡宁县西部，长约22公里的沿黄旅游公路北起吉县，南至河津，驱车行驶在宽阔平坦的路面上，九曲黄河、层峦叠嶂的磅礴景观尽收眼底。与这条南北走向的主干线相连的，还有向东部延伸的4条旅游公路支线。

（下转第三版）

纪检监察就在身边

# 明确权责清单为基层减负

本报记者 于霆

在重庆市巴南区圣灯山镇，相关部门曾将屠宰场检疫职责“下放”给圣灯山镇政府。“对职责范围外的工作，我们本就不熟悉情况，又要硬着头皮上，难免要走弯路，花费不少精力，还有做不好要担责的顾虑。”近日，圣灯山镇产业发展服务中心副主任刘敏坦言。

“有的部门以‘顺便’之名，将本该由本级本部门承担的事项变相违规委托或下放给基层。一些事项看似很小，但如果放任其‘开口子’，基层难免会‘超载’。”巴南区纪委监委党风政风监督室主任耿瑛丽表示。

今年以来，针对直接违规委托或下放给基层事权事项等情况总体减少，但出现的一些隐形变异、花样翻新问题，巴南区纪委监委组织开展违规下放事权事项专项整治。由党风政风监督室牵头，4个监督检查室带队下沉至全区23个镇街、4个联系片区，针对区级部门下放事权事项是否存在下放不匹配、“甩锅”基层，是否存在随意增加年度考核项目等问题，深入开展监督检查。

经走访基层干部群众和清理排查，很快发现巴南区林业局等5个区级部门疑似超规定范围向基层下放事权事项12项。巴南区纪委监委督促相关部门逐一作出说明，要求对确属违规下放的，立即开展整改，该取消的取消、该合并的合并，同步制定后续工作措施，对清理后不再下放的，明确责任科室、责任人，确保工作不脱钩、责任落到实处。

以农村居民自用住房使用林地现场查验事项为例，监督检查中发现，因相关工作量大面广，巴南区林业局以人员力量不足为由，将此事项委托给各镇街，要求在查验农村居民自用住房其他事项时“顺便”查验林地使用情况。

“我们镇的经发办一共4名人员，每次查验按规定需要2人参加，再加上要对查验的真实性负责，我们在现场时就要对相关情况逐一核实清楚，事后还要提交报告。做这项工作，并不是上级部门眼中的‘顺便而为’，而是相当耗费时间和精力。”巴南区石龙镇经济发展办公室干部刘劲松说。

接到巴南区纪委监委督促整改的通知后，区林业局立行立改，加强教育提醒，明确该由本科室承担的工作坚决承担，决不违规向基层摊派工作。（下转第二版）

深学细悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想

# 时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定

中央纪委国家监委研究室

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界最大政党，在拥有14亿多人口的大国长期执政，既有办大事、建伟业的巨大优势，也面临治党治国的特殊难题。习近平总书记在党的二十大上郑重告诫全党，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定；在二十届中央纪委三次全会上深刻阐述党的自我革命的重要思想，提出深入推进党的自我革命“九个以”的实践要求，其中明确“以解决大党独有难题为主攻方向”。这是我们党深刻把握世情国情党情发展变化提出的新的重大命题，充分体现了深沉的忧患意识和坚定的战略自信。

解决大党独有难题是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务，是一场新的伟大社会革命。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新，艰巨性和复杂性前所未有，面临的风险挑战考验也前所未有，对党的执政能力、领导水平和精神面貌提出新的更高要求。大党独有难题主要体现为“六个如何始终”，直接关系党的生机活力、关系事业兴衰成败。只有下大气力解决这些难题，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，引领保障中国式现代化行稳致远。

解决大党独有难题是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，打出一套自我革命的“组合拳”，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，开辟了百年大党自我革命的新境界。经过新时代十年坚持不懈的强力反腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，必须清醒认识到，党内政治生态尚未彻底净化，错误思想观念仍然根深蒂固，制度规范尚不完善，防范“围猎”办法不多，一些部门和单位全面从严治党责任落实不力，腐败滋生的土壤和条件尚未彻底铲除。解决大党独有难题，着眼防止马克思主义政党在长期执政条件下腐化变质，永葆党的先进性和纯洁性、增强党的凝聚力和战斗力，指出了新征程上党自身建设面临的最为紧迫、最为要害、最为根本的大问题。只有解决大党独有难题，才能铲除腐败滋生的土壤和条件，取得全面从严治党更大战略成果，把党建设得更加坚强有力。

解决大党独有难题是深入推进党的自我革命的主攻方向。我们党处在执政地位、掌控执政资源，很容易在执政业绩光环的照耀下，陷入“革别人命容易，革自己命难”的境地。作为世界第一大党，没有什么外力能够打倒我们，能够打倒我们的只有我们自己。“物必先腐，而后虫生。”只有解决大党独有难题，以“革命者必先自我革命”的决心意志，补钙壮骨、排毒杀菌、壮士断腕、去腐生肌，才能使党永葆旺盛生命力和强大战斗力，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨。

全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上。必须时刻保持清醒头脑，增强战略定力，始终坚持用改革精神和严的标准管党治党，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，推动百年大党在不断解决独有难题中彰显大党优势、焕发蓬勃生机，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 驻中国科学院纪检监察组深化以案促改促治

# 堵塞科研经费管理漏洞

本报记者 韩思宁

点击进入中国科学院软件研究所内网“财务公开”专栏，清晰显示研究所职工日常报销的费用类型、金额、说明及所属部门等内容。在“科研项目”子栏目下，还能看到有关科研项目财务决算的公示。中国科学院软件研究所财务资产处副处长刘深告诉记者，加大财务公开力度，是在中央纪委国家监委驻中国科学院纪检监察组监督推动下，院党组部署开展的加强科研经费管理的一项重要制度性举措。

记者了解到，近年来，驻中国科学院纪检监察组聚焦科研经费这一重点领域，持续加大案件查处力度，查处了多起违纪违法案件。“从查处的案件情况看，套取科研经费问题较为突出，而违纪违法行为大多以弄虚作假为主要手段。”该纪检监察组有关负责同志介绍，比如，有的虚假报销冒领，通过虚列人员或冒用他人名义领取有关费用，有的通过签订虚假或虚增金额的合同套取经费，还有的通过亲属代持股份成立关联公司，隐身幕后做“影子股东”，编造虚假事项谋取利益。

为进一步查摆问题根源，驻中国科学院纪检监察组探索运用“类案剖析—试点先行—调研总结—会商推动”四步工作法，加强对个案的深入剖析，并对同一地区、同一单位发生的多起案件进行关联合并分析。“通过分析发现，违纪违法人员反复通过弄虚作假骗取、套取科研经费，在一段时间内屡屡得手且未被发现，有主体责任和监管责任落实不到位、审核把关不严等因素，但更为关键的，在于科研经费管理使用信息不够公开透明，内部权力运行缺乏有效监督制约。”该纪检监察组有关负责同志表示。

（下转第二版）